

Національний юридичний університет імені Ярослава Мудрого

Кафедра господарського права

С И Л А Б У С

навчальної дисципліни

«Законодавче регулювання публічних закупівель»

Рівень вищої освіти – другий (магістерський) рівень

Ступінь вищої освіти – магістр

Галузь знань – 08 «Право»

Спеціальність – 081 «Право»

Статус навчальної дисципліни – за вибором студента

Рік набору – 2021

Харків – 2021

Силабус навчальної дисципліни «Законодавче регулювання публічних закупівель» для здобувачів вищої освіти другого (магістерського) рівня вищої освіти галузі знань 08 «Право» спеціальності 081 «Право». Харків: Нац. юрид. ун-т імені Ярослава Мудрого, 2021. 12 с.

Розробник:

Тетяна ШВИДКА,

докторка юридичних наук, доцентка

доцентка кафедри господарського права

Затверджено на засіданні кафедри господарського права

(протокол № 1 від 1 вересня 2021 р.)

Оновлену редакцію (зі змінами та доповненнями) затверджено на засіданні кафедри господарського права

(протокол № 1 від 30 червня 2022 р.)

Завідувач кафедри - Дмитро ЗАДИХАЙЛО, доктор юридичних наук,
професор

Дані про викладача

Назва навчальної дисципліни	Конкурентне право
Статус навчальної дисципліни	За вибором студента
Викладач	Тетяна ШВИДКА, доцентка кафедри господарського права, докторка юридичних наук, доцентка
Контактний телефон	050 3640828
E-mail	t.i.shvydka@nlu.edu.ua
Консультації	відповідно до розробленого графіку індивідуальних консультацій
Онлайн консультації	https://www.facebook.com/profile.php?id=100007242707173

Анотація навчальної дисципліни

Розкривається сутність правового регулювання порядку здійснення публічних закупівель, процедури їх оскарження та порядку притягнення до відповідальності за порушення у сфері публічних закупівель.

Мета та завдання навчальної дисципліни

Мета навчальної дисципліни – формування знань про правове регулювання порядку здійснення публічних закупівель, процедури їх оскарження та порядку притягнення до відповідальності за порушення у сфері публічних закупівель.

Завдання:

– формування системи теоретичних знань про інститут публічних закупівель, його змістовне наповнення та раціонального використання матеріальних та процесуальних норм законодавства у сфері публічних закупівель;

– опанування знаннями організаційно-правових особливостей публічних закупівель та їх регулювання;

– формування системи знань щодо органів, що беруть участь у регулюванні публічних закупівель їх завдання, повноваження та принципи діяльності;

- оволодіння практичними навичками щодо правильного застосування процесуальних норм законодавства про публічні закупівлі;
- придбання навичок правильно кваліфікувати правопорушення в сфері публічних закупівель;
- визначення актуальних проблем інституту публічних закупівель та напрямів сучасних наукових досліджень цього інституту;
- аналіз і дослідження прикладних проблем здійснення процедури закупівель та механізму здійснення публічних закупівель через систему «Prozorro»;
- опанування навичками щодо складання тендерної документації;
- набуття умінь аналізувати правову літературу, пов'язану зі сферою публічних закупівель;
- розвиток навичок і умінь застосування законодавства про публічні закупівлі з урахуванням європейських стандартів і принципів діяльності;
- вміння здійснювати пошук та критичний аналіз матеріалів правозастосовної діяльності при вирішенні конкретних практичних завдань.

Навчальна дисципліна у структурі освітньо-професійної програми.

Міждисциплінарні зв'язки

Пререквізити: теорія права, цивільне право, господарське право.

Кореквізити: Приватне право: сучасні доктрини в судовій та правозастосовчій практиці; Публічне право: сучасні доктрини в судовій та правозастосовчій практиці.

Очікувані результати навчання здобувача вищої освіти

У результаті засвоєння навчальної дисципліни здобувач вищої освіти має демонструвати такі результати навчання:

РН НД 1. Демонструвати фундаментальні знання щодо правового забезпечення публічних закупівель в Україні.

РН НД 2. Демонструвати розуміння основних теоретичних та практичних проблем публічних закупівель;

РН РД 3. Знати термінологію законодавства, що регулює публічні закупівлі.

РН РД 4. Демонструвати вільне орієнтування в системі правових актів з питань регулювання публічних закупівель;

РН РД 5. Демонструвати здатність застосувати базові концептуальні положення законодавства у сфері здійснення публічних закупівель.

РН РД 6. Аналізувати повноваження уповноваженого органу у сфері публічних закупівель (Мінекономрозвитку) та аналізувати повноваження органу оскарження у сфері публічних закупівель (Антимонопольний комітет України);

РН РД 7. Демонструвати розуміння ролі роз'яснень законодавчих, виконавчих, судових та інших органів у процесі застосування норм конкурентного законодавства;

РН РД 8. Аналізувати конкретні склади правопорушень законодавства у сфері публічних закупівель;

РН РД 9. Демонструвати здатність приймати обґрунтовані рішення щодо правового аналізу відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції;

РН РД 10. Демонструвати знання загальних вимог та механізмів здійснення публічних закупівель.

РН РД 11. Демонструвати здатність правильно використовувати роз'яснення законодавчих, виконавчих, судових та інших органів у процесі застосування норм законодавства, що регулює публічні закупівлі;

**Види навчальних занять та самостійна робота
для здобувачів вищої освіти денної форми навчання**

№ п/п	Аудиторні заняття (контактні)		Самостійна робота (в годинах)
	Теми лекцій	Теми практичних занять	
1	Загальна характеристика здійснення процедури публічних	Загальна характеристика здійснення процедури публічних	8
2	Механізм здійснення	Механізм здійснення	8

	публічних закупівель через систему «Prozorro».	публічних закупівель через систему «Prozorro».	
3	Тендерна документація.	Тендерна документація.	8
4	Процедури закупівлі.	Процедури закупівлі.	8
5	Відкриті торги.	Відкриті торги.	8
6	Конкурентний діалог. Торги з обмеженою участю. Переговорна процедура	Конкурентний діалог. Торги з обмеженою участю. Переговорна процедура	8
7	Укладення договорів у сфері публічних закупівель	Укладення договорів у сфері публічних закупівель	8
8	Державне регулювання, контроль у сфері закупівель .	Державне регулювання, контроль у сфері закупівель	8
9	Орган оскарження та порядок оскарження процедур закупівлі.	Орган оскарження та порядок оскарження процедур закупівлі.	8
10	Порушення та відповідальність у сфері публічних закупівель	Порушення та відповідальність у сфері публічних закупівель	8

**Види навчальних занять та самостійна робота
для здобувачів вищої освіти заочної форми навчання**

№ п/п	Теми лекцій	Теми практичних занять	Самостійна робота (в годинах)
1	Загальна характеристика здійснення процедури публічних	Загальна характеристика здійснення процедури публічних	110
2	Процедури закупівлі.	Процедури закупівлі.	
3	Державне регулювання, контроль у сфері закупівель.	Державне регулювання, контроль у сфері закупівель.	

Самостійна робота студентів

Самостійна робота студентів здійснюється у таких формах:

- Підготовка індивідуальної підсумкової письмової роботи;
- опрацювання нової наукової та навчальної літератури, законодавчих актів зарубіжних країн;
- робота над кейсами з питань прийняття й виконання адміністративних актів;

- виконання практичних завдань, самотестування;
- написання есе та рефератів;
- підготовка тез доповідей на науково-практичні конференції;
- участь у конкурсах студентських наукових праць;
- підготовка до практичних занять, колоквиумів і тестування.

Завдання та методичні рекомендації до самостійної роботи наведено у Методичних матеріалах з навчальної дисципліни «Законодавче регулювання публічних закупівель» для студентів другого (магістерського) рівня вищої освіти галузі знань 08 «Право» спеціальності 081 «Право».

Навчально-методичне та інформаційне забезпечення навчальної дисципліни

Нормативно-правові акти.

1. Про публічні закупівлі : Закон України від 25 груд. 2015 р. № 922-VIII. *Відомості Верховної Ради України*. 2016. № 9. Ст. 89. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/922-19#Text>
2. Проект Закону «Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель» : від 29.08.2019 № 1076. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/114-20#Text>
3. Про затвердження Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі : наказ МЕРТ від 18.03.2016 № 477. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0610-20#Text>
4. Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законів України щодо здійснення моніторингу закупівель : Закон України від 21.12.2017 № 2265-VIII. *Відомості Верховної Ради України*. 2018. № 6–7. Ст. 45. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2265-19#n7>.
5. Система електронних публічних закупівель Прозоро. URL: <https://prozorro.gov.ua/news/cherez-prozorro-ya-obrabatyvayu-v-6-raz-bolshe-tenderov-chem-po-staroj-protsedure> .

6. Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі : наказ М-ва екон. розвитку і торгівлі України від 17.03.2016 № 454. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0448-16#Text>

7. Про затвердження Порядку здійснення закупівель із застосуванням електронної системи закупівель : наказ М-ва юстиції України від 30 трав. 2017 р. № 146. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0448-16#Text>

Література:

Основна література:

8. Швидка Т. І. Застосування спекулятивних схем при публічних закупівлях та проблеми притягнення до відповідальності. *Право та інновації*: наук.-практ. журн. / редкол.: С. В. Глібоко та ін. Харків : Право, 2018. № 2 (22). С. 80–87.

9. Швидка Т. І. Проблеми притягнення до господарсько-правової відповідальності за правопорушення у сфері публічних торгів. *Вісник Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого. Серія: Економічна теорія та право* : зб. наук. пр. Харків, 2017. № 4(31). С. 156–167.

10. Швидка Т. І. Проблемні питання кваліфікації правовідносин недобросовісної конкуренції в сфері публічних закупівель. *Економіка і право* : наук. журн. 2019. № 1 (52). С. 26–32.

11. Швидка Т.І., Ушаков А.Б. Рамкова угода як крок до централізованих публічних закупівель. *Підприємництво, господарство і право*. 2021. №6

12. Швидка Т.І., Ушаков А.Б. Боротьба електронного урядування з корупцією у сфері публічних закупівель. *Slovak international scientific journal*. №52. 2021. том.1. с. 77-80.

Додаткова література

13. Організація публічних закупівель : навч. посіб. / Алла Михайлівна Бровдій ; Харк. нац. ун-т міськ. госп-ва ім. О. М. Бекетова. – Харків : ХНУМГ ім. О. М. Бекетова, 2018. 183 с.

14. Комітет з питань економічного розвитку провів публічне обговорення конкурентно-антимонопольної реформи (відео). *Офіційний веб-портал ВРУ*. 28 листоп. 2019 р. URL: <https://www.rada.gov.ua/fsview/184990.html>

15. Мельников О. С. Особливості публічних закупівель як об'єкта державного регулювання економіки. *Державне регулювання процесів економічного і соціального розвитку*. 2016. № 1 (52). С. 1–7.

16. Оврамець Ю. М. Поняття та сутність «публічних закупівель» в адміністративному праві України. *Вісник Вищого адміністративного суду України* : офіц. наук.-практ. вид. 2017. № 1/2. С. 41–49.

17. Олефір А. Проблеми публічних закупівель крізь призму європейського досвіду. *Теорія і практика правознавства*. 2017. № 1 (11). С. 1–16.

18. Фефелов О. Роль АМКУ як органу оскарження публічних закупівель. *Юридична газета online*. URL: <http://yur-gazeta.com/publications/practice/antimonopolne-konkurentne-pravo/rol-amku-yak-organu-oskarzhennya-publichnih-zakupivel.html>.

Інтернет-ресурси:

1. Сайт Ради Європи - <http://www.coe.kiev.ua>
2. Проект ЄС «Підтримка реформ у сфері юстиції» - <http://www.justicereformukraine.eu/uk/>
3. Офіційний веб-портал Верховної Ради України - <http://rada.gov.ua/>
4. Офіційний веб-портал Президента України - <http://www.president.gov.ua>
5. Офіційний веб-портал Кабінету Міністрів України - <http://www.kmu.gov.ua>
6. Офіційний веб-портал Верховного Суду - https://supreme.court.gov.ua/supreme/gromadyanam/perelik_sprav/
7. Офіційний веб-портал Конституційного Суду України - <https://ccu.gov.ua/>

8. Офіційний веб-портал Міністерства юстиції України - <https://minjust.gov.ua/>.

СЕНМК

Стандартизований електронний навчально-методичний комплекс кафедри господарського права.

URL: <https://library.nlu.edu.ua/senmk/itemlist/category/83-kafedra-gospodarskogo-prava.html>

Вимоги викладача

Здобувачі вищої освіти *повинні*: регулярно відвідувати лекції й практичні заняття; систематично та активно працювати на них; переконливо наводити аргументацію при розв'язанні завдань; якісно виконувати письмові завдання, контрольні та самостійні роботи тощо. Практичні заняття, пропущені за поважних причин, можуть бути відпрацьовані за попереднім узгодженням із викладачем.

Здобувачам вищої освіти *рекомендується*: брати участь в наукових конференціях, конкурсах наукових праць, роботі наукового гуртка кафедри, готувати тези наукових доповідей тощо.

Обов'язкова вимога - дотримання здобувачами вищої освіти норм «Кодексу академічної етики Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого» (https://nlu.edu.ua/wp-content/uploads/2020/02/kodeks_academichnoyi_etyky.pdf).

Під час аудиторних занять дозволяється використовувати гаджети тільки у навчальних цілях (приміром, для перегляду презентацій лекції). Дозволяється користуватися ноутбуками і планшетами для ведення конспектів лекцій та відстеження потрібної інформації.

Контрольні заходи

Оцінювання результатів засвоєння навчальної дисципліни «Законодавче регулювання публічних закупівель» передбачає проведення поточного та підсумкового контролю і здійснюється на основі накопичувальної бально-

рейтингової системи.

Поточний контроль знань включає:

- контроль якості засвоєння студентами програмного матеріалу навчальної дисципліни на практичних заняттях із застосуванням таких засобів: усне/письмове опитування, експрес-опитування, вирішення практичних завдань, участь у розробці кейсу, підготовка презентації, есе, реферату тощо. Поточний контроль має на меті перевірку рівня підготовки студента у вивченні матеріалу. У ході практичного заняття студент може отримати оцінку за чотирибальною шкалою (0, 3, 4, 5);

- контроль якості засвоєння студентами програмного матеріалу навчальної дисципліни, що проводиться наприкінці модулів у формі колоквиумів.

Обов'язковою формою самостійної роботи студентів є підготовка індивідуальної підсумкової письмової роботи. Максимальна кількість балів за результатами захисту індивідуальної підсумкової письмової роботи – 20 балів.

Формою *підсумкового контролю* знань здобувачів вищої освіти з навчальної дисципліни є диференційований залік. Мінімальна кількість балів для отримання диференційованого заліку – 60.

Шкала підсумкового педагогічного контролю:

Оцінка за шкалою ECTS	Визначення	Оцінка за національною шкалою для заліку	Оцінка за 100- бальною шкалою, що використовується в НЮУ
A	Відмінно – відмінне виконання, лише з незначною кількістю помилок	зараховано	90 – 100
B	Дуже добре – вище середнього рівня з кількома помилками		80 – 89
C	Добре – у цілому правильна робота з певною кількістю незначних помилок		75 – 79
D	Задовільно – непогано, але зі значною кількістю недоліків		70 – 74
E	Достатньо – виконання задовольняє мінімальні критерії		60 – 69
FX	Незадовільно – потрібно попрацювати перед тим, як перескладати	не зараховано	35 – 59
F	Незадовільно – необхідна серйозна подальша робота, обов’язковий повторний курс		0 – 34